****

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ**

**ПОСЕЛКА ВОЛЬГИНСКИЙ**

**Петушинского района**

**Владимирской области**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| от | 27.07.2020 |  | № | 57-р |
| *Об утверждении* *отчета о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Поселок Вольгинский» Петушинского района Владимирской области за 2019 год* |  |

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации поселка Вольгинский Петушинского района Владимирской области от 30.12.2019 № 320 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Поселок Вольгинский»

1. Утвердить отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Поселок Вольгинский» Петушинского района Владимирской области за 2019 год согласно приложению № 1.
2. Утвердить реестр предоставленных льгот (по состоянию на 01 января 2020 года) муниципального образования «Поселок Вольгинский» Петушинского района Владимирской области за 2019 год согласно приложению № 2.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы по финансово-экономическим вопросам.
4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания, подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Поселок Вольгинский» [www.volginskiy.com](http://www.volginskiy.com).

Глава администрации

поселка Вольгинский С.В.Гуляев

Приложение № 1

к распоряжению администрации

поселка Вольгинский

от № .

**Отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Поселок Вольгинский»**

**Петушинского района Владимирской области**

**(далее – МО «Поселок Вольгинский»)**

**за 2019 год.**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня расходов и оценке налоговых расходов муниципального образования «Поселок Вольгинский», утвержденным постановлением администрации поселка Вольгинский Петушинского района Владимирской области от 30.12.2019 № 320 (далее – Порядок). Для проведения оценки эффективности налоговых расходов МО «Поселок Вольгинский» использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные МИФНС России № 3 по Владимирской области. В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов МО «Поселок Вольгинский», действовавших в 2019 году. В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории МО «Поселок Вольгинский»: стимулирующие, социальные и технические. В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и(или) целям социально-экономической политики) и их результативности. Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Решением Совета народных депутатов поселка Вольгинский от 27.10.2016 № 52/12 «Об утверждении Положения «О порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории муниципального образования «Поселок Вольгинский Петушинского района Владимирской области» (далее - решение СНД) на 2019 год государственная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 5 категорий налогоплательщиков, 2 из которых – физические лица. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Поселок Вольгинский» в 2019 году составил 63 898,8 тыс. рублей, из них земельный налог – 14 476,0 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным МИФНС России № 11 Владимирской области составил 4 842 тыс. рублей, что остается на уровне 2018 года.

Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Поселок Вольгинский» в отчетном году составила 7,58 %.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017-2019 годов представлена в таблице 1.

*Таблица 1*

Структура налоговых расходов за период 2017-2019 годов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные решением СНД п. Вольгинский от 19.06.2019 № 19/3, всего | 0 | 0 | 4 842 | 100 | 4 842 | 100 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| *Социальные налоговые расходы* (имеющие социальную направленность) | 0 | 0 | 2 | 7,9 | 2 | 7,9 |
| *Технические налоговые расходы* (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 0 | 0 | 4 840 | 92,1 | 4 840 | 92,1 |

Основной объем налоговых расходов в 2019 году приходится на технические налоговые расходы (100%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для учреждений, осуществляющих деятельность в сфере:

- образования финансируемых из бюджета МО «Петушинский район»,

- местного самоуправления муниципального образования «Поселок Вольгинский»

- культуры, физической культуры и спорта, финансируемых из бюджета МО «Поселок Вольгинский».

В 2018 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 92,1 % (в 2017 году – 0,0 %).

Остальная доля (7,9%) налоговых расходов МО «Поселок Вольгинский» в 2019 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

**I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов МО Поселок Вольгинский»**

В соответствии с п.п. 1, п.п. 2, п. 9.8 статьи 9 решения СНД п. Вольгинский от 27.10.2016 № 52/12 льготы по земельному налогу установлены для учреждений, осуществляющих деятельность в сферах образования, финансируемых из бюджета МО «Петушинский район», культуры, физической культуры и спорта, финансируемых из бюджета МО «Поселок Вольгинский».

Информация о налоговых расходах за 2018-2019 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, % |
| 2018 год | 2019 год (оценка) |
| 1. | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, финансируемых из бюджета МО «Поселок Вольгинский», тыс. руб. | 4 840 | 4 840 | 0 |
| 2. | Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб. | 4 840 | 4 840 | 0 |
| 3. | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 3 | 3 | 0 |
| *4.* | Общее количество налогоплательщиков, ед. | 44 | 44 | 0 |

1. В соответствии с пунктами 1-2 пунктом 9.2 статьи 9 решения СНД п.Вольгинский от 27.10.2016 № 52/12 установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде:

освобождения от налогообложения за земельные участки для следующих категорий:

- органы местного самоуправления муниципального образования «Поселок Вольгинский» - в отношении предоставленных им земельных участков;

- учреждения культуры, физической культуры и спорта, финансируемые частично или полностью за счет средств бюджета муниципального образования «Поселок Вольгинский» - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности.

2. В соответствии с пунктом 8.1.3 статьи 8 решения СНД п.Вольгинский от 27.10.2016 № 52/12 установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде:

частичного освобождения от налогообложения за земельные участки для следующих категорий:

- **1,3** процента в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов образования, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

1.1. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для организаций, осуществляющих деятельность в сферах образования, финансируемых из бюджета МО «Петушинский район» и культуры, физической культуры и спорта, финансируемых из бюджета МО «Поселок Вольгинский».

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Для организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования:

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию МО «Петушинский район» в целом.

Кроме того налоговые расходы носят технический характер, так как финансовое обеспечение осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета МО «Петушинский район».

Для организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры, физической культуры и спорта:

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры, физической культуры и спорта, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию МО «Поселок Вольгинский» в целом.

Кроме того налоговые расходы носят технический характер, так как финансовое обеспечение осуществляется в полном объеме за счет бюджета МО «Поселок Вольгинский».

В 2019 году частичной налоговой льготой воспользовались 3организаций, в том числе:

- 1 организация – это 100% от общего количества учреждений МО «Поселок Вольгинский» местного самоуправления;

- 2 организация – это 100 % от общего количества образовательных учреждений МО «Поселок Вольгинский»;

Столько же организаций воспользовались льготой в 2018 году, что свидетельствует о ее целесообразности.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем снижения расходов бюджета МО «Поселок Вольгинский» на финансовое обеспечение организаций-плательщиков налогов в 2019 году в результате применения налоговой льготы (по оценочным данным) составил 4 840 тыс. руб., что на 0,00 тыс. руб. или на 0,0 % меньше, чем за 2018 год.

Объем выпадающих доходов бюджета МО «Поселок Вольгинский» в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов образовательных учреждений, учреждений культуры, физической культуры и спорта на 4 840 тыс. руб. в 2019 году и на 4 840 тыс. руб. в 2018 году соответственно.

Снижение встречных финансовых потоков в 2019 году равно объему налоговых расходов и составило 4 840 тыс. руб.

***Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие МО «Поселок Вольгинский» и Петушинского района в целом, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2019 году признано целесообразным и эффективным.***

**II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов МО «Поселок Вольгинский»**

В соответствии с пунктами 1-5 статьи 9 решения СНД п. Вольгинский от 27.10.2016 № 52/12 льготы по земельному налогу установлены для 1 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2018-2019 год представлена в таблице 3.

*Таблица 3*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, % |
| 2018 год | 2019 год (оценка) |
| *1.* | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., | *2* | *2* | *0* |
|  | в том числе в результате: |  |  |  |
| *1.1.* | Льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя) | *2* | *2* | *0* |
| *2.* | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | *3* | *3* | *0* |
| *3.* | Общее количество налогоплательщиков, ед. | *829* | *850* | *2,5* |

2.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения

В соответствии с п.п. 3, п.п. 4, п. 9.8 статьи 9 решения СНД п.Вольгинский от 27.10.2016 № 52/12 установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения для следующих категорий граждан:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- члены семей погибших защитников Отечества.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2017-2019 гг. составила:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 | 2018 | 2019 |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 3 | 3 | 3 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 787 | 829 | 850 |
| Востребованность, % | 0,13% | 0,36% | 0% |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2017 года востребованность предоставленных льгот возросла. Данный факт свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составит 2 тыс. руб. (в 2017 году – 0 тыс. руб., в 2018 году – 2 тыс. руб.)

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики МО «Поселок Вольгинский», направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

2 тыс.руб. / 3 чел.=0,67 тыс. рублей.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

*I = Рл – Рбаз = 1 – 1 = 0*

где: 1) значение показателя «P» с учетом применения льготы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Рл  =*  | 0,67 | = 1 |
| 0,67 |

2) значение показателя «P» без учета применения льготы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Рбаз  =*  | 0,67 | = 1 |
| 0,67 |

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики МО «Поселок Вольгинский» равна 1 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики МО «Поселок Вольгинский», его эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения МО «Поселок Вольгинский» альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (Bj) рассчитывается по формуле:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *Bj =* | *Nj* | *=* | *2* | *= 1* |
| *Nj* | *2* |

Показатель эффективности Bj принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

***Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики МО «Поселок Вольгинский» по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие МО «Поселок Вольгинский» и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным.***

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов МО «Поселок Вольгинский», предоставляемых отдельным категориям граждан и организациям, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Заместитель главы

по финансово-экономическим вопросам Е.В.Ларина

Приложение № 2

к распоряжению администрации

поселка Вольгинский

от № .

**РЕЕСТ**

**предоставленных льгот (по состоянию на 01 января 2020 года)**

**МО «Поселок Вольгинский»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налога | Наименование льготной категории | Вид преференции (пониженная ставка, полное освобождение) | Объем предоставленных налоговых льгот в 2019г. (тыс.руб.) | Предложения по итогам оценки льгот (отменить/ сохранить) |
| 1 | Земельный налог | Юридическое лицо: Администрация поселка Вольгинский | Полное освобождение | 3 331 | сохранить |
| 2 | Земельный налог | Юридическое лицо: Администрация Петушинского района | Частичное освобождение | 207 | сохранить |
| 3 | Земельный налог | Юридическое лицо: Учреждения культуры, физической культуры и спорта | Полное освобождение | 1 302 | сохранить |
| 4 | Земельный налог | Физическое лицо: ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | Полное освобождение | 1 | сохранить |
| 5 | Земельный налог | Физическое лицо: члены семей погибших защитников Отечества | Полное освобождение | 1 | сохранить |
| ИТОГО: | 4 842 |  |